**Информация**

**о работе администрации города Троицка по исполнению переданных государственных полномочий по опеке и попечительству**

Органам опеки и попечительства отводится ведущая роль в защите прав и законных интересов недееспособных или не полностью дееспособных граждан - детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также совершеннолетних недееспособных и ограниченно дееспособных граждан, нуждающихся в помощи государства.

Правовую основу организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству составляют: Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Семейный кодекс Российской Федерации, Федеральные законы: «Об опеке и попечительстве»", Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации", "О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей", "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», постановления Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 423 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан», от 17 ноября 2010 года № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан», законы Челябинской области: "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", «Об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству в Челябинской области», «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству», «О мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, вознаграждении, причитающемся приемному родителю, и социальных гарантиях приемной семье», Устав города Троицка, решение Собрания депутатов города Троицка от 29 сентября 2011 г. N 147 «Об утверждении Положения об организации и осуществлении деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на территории города Троицка» и другие нормативные правовые акты.

В соответствии с Федеральным законом «Об опеке и попечительстве»органами, исполняющимиполномочия по опеке и попечительству, являются исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Законодательством Челябинской области полномочиями по решению вопросов организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству наделены органы местного самоуправления. На территории города Троицка принято указанное выше решение Собрания депутатов города Троицка от 29 сентября 2011 г. N 147, в соответствии с которым органом, уполномоченным на исполнение переданных государственных полномочий по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в городе Троицке является исполнительно-распорядительный орган муниципального образования - Администрация города Троицка, а органом, непосредственно осуществляющим функции по исполнению переданных государственных полномочий по опеке и попечительству, социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, является Управление социальной защиты населения администрации города Троицка. В структуре Управления социальной защиты населения администрации города Троицка в декабре 2005 года создан отдел опеки и попечительства, штатная численность которого с 1 января 2013 года составляет 8 штатных единиц (с декабря 2005 года до 31.12.2012 года – 5 штатных единиц).

В соответствии с законодательством Управление социальной защиты населения администрации города Троицка исполняет государственные полномочия в отношении следующих категорий граждан:

- совершеннолетние лица, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными (15 полномочий);

- совершеннолетние дееспособные лица, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности (16 полномочий);

- дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (34 полномочия).

Полный перечень переданных государственных полномочий в отношении указанных категорий граждан приведен в законах Челябинской области, перечисление их в настоящем докладе займет не менее четырех страниц печатного текста.

Основными направлениями деятельности (основными группами полномочий) являются: выявление указанных категорий граждан, их устройство, защита их прав и интересов, обеспечение достойного уровня жизни, контроль за условиями проживания.

Осуществление переданных государственных полномочий по социальной поддержке детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет, обеспечивается за счет предоставляемых местному бюджету субвенций из областного фонда компенсаций, создаваемого в составе областного бюджета. В 2012 году на осуществление государственных полномочий бюджету города Троицка было предоставлено субвенций на сумму 25868,5 тысяч рублей. В 2013 году на указанные цели выделено 26857,3 тысяч рублей.

Всего на территории Троицкого городского округа (по состоянию на 1 января 2013 года) проживает 570 детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2011 году - 518). Около 80% детей являются социальными сиротами, около 20% детей – биологическими. В течение 2012 года было выявлено 69 детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в 2011 году - 57).

Устройство выявленных детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, (далее – дети-сироты) - одно из приоритетных направлений в нашей работе. Законодательством Российской Федерации предусмотрены следующие  формы устройства детей-сирот: усыновление (удочерение), опека на безвозмездной основе, опека на возмездной основе (приемная семья), учреждения для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

По состоянию на 1 января 2013 года все дети – сироты устроены следующим образом:

- под опекой (попечительством) – 212 детей;

- в 16 приемных семьях – 27 детей;

- усыновленных (удочеренных) - 49 детей;

- в муниципальном казенном образовательном учреждении для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, «Детский дом» города Троицка Челябинской области – 40 детей;

- в государственных учреждениях – 210 детей (Государственное учреждение здравоохранения «Областной дом ребенка № 9 специализированный для детей с органическим поражением центральной нервной системы с нарушением психики» (60 детей), Государственное стационарное учреждение социального обслуживания населения «Троицкий детский дом – интернат для умственно отсталых детей» (150 детей);

- 2 детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, зарегистрированных на территории города Троицка, находятся в местах лишения свободы;

- 11 детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживают в муниципальном казенном учреждении социального обслуживания «Социальный приют для детей и подростков» города Троицка Челябинской области;

- 19 детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находятся под надзором в профессиональных образовательных учреждениях на полном государственном обеспечении.

В качестве положительной тенденции хочется отметить возрастающее количество приемных семей в городе Троицке. Если в 2005 году их не существовало вообще, то сейчас в 16 приемных семьях воспитывается 27 детей. Пик создания приемных семей пришелся на 2011-2012 годы. В это время в городе стало 12 приемных семей.

За 2012 год было усыновлено 4 ребенка, в том числе Российскими гражданами – 3 ребенка, иностранными гражданами (гражданами Испании) – 1 ребенок.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации», с 1 января 2013 года, запрещена передача детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление (удочерение) гражданам Соединенных Штатов Америки.

Опека (попечительство) на протяжении многих лет остается самой часто встречающейся формой устройства детей в семьи. Опека (попечительство) осуществляются безвозмездно. При установлении опеки (попечительства) на содержание ребенка опекуну выплачивается единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью в размере 15050 руб. 75 коп., (в отдельных случаях при достижении соответствующего возраста - областное единовременное пособие, ежемесячное пособие по уходу за ребенком), ежемесячное пособие на содержание ребенка в размере 5051 рубль, денежные средства для реализации права бесплатного проезда ребенка в размере 370 руб. 90 коп. ежемесячно, а также единовременное денежное пособие - 761 руб 15 коп. и денежная компенсация материального обеспечения – 33032 руб. 66 коп. – по окончании пребывания детей-сирот под опекой (попечительством) по достижении ими возраста 18 лет, единовременная выплата на ремонт жилого помещения, имеющегося в собственности ребенка, нуждающегося в проведении ремонта и не признанного непригодным для проживания - в размере 60 тысяч рублей, однократное обеспечение жилым помещением, либо сохранение права на закрепленное жилое помещение. Опекаемые дети могут обучаться на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего или высшего профессионального образования без взимания платы (возмещение расходов по оплате курсов осуществляется в размере их фактической стоимости, но не более 3302 руб.98 коп).

При создании приемной семьи (опека на возмездной основе) производятся следующие виды выплат, как приемным родителям, так и ребенку:

1) единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью в размере 15050 руб. 75 коп.;

2) денежные средства на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи - 5051 рубль на каждого ребенка ежемесячно;

3) ежемесячное вознаграждение за воспитание приемного ребенка (приемных детей) в приемной семье - 6112 руб. 25 коп. (5315 руб. – оклад + 15% - уральский коэффициент) с учетом увеличения этого вознаграждения на 15 процентов за воспитание каждого следующего ребенка, принятого на воспитание в приемную семью, и на 20 процентов за воспитание каждого принятого в приемную семью ребенка, не достигшего трехлетнего возраста, ребенка-инвалида либо ребенка с ограниченными возможностями здоровья. Ежемесячное вознаграждение выплачивается одному из приемных родителей. В настоящее время минимальный размер данного вознаграждения составляет 6112 руб. 25 коп., максимальный размер – 12835 руб.73 коп.

4) единовременное денежное пособие 761 руб. 15 коп. и денежная компенсация материального обеспечения – 33032 руб. 66 коп. – по окончании пребывания детей-сирот в приемной семье по достижении ими возраста 18 лет;

5) ежемесячная денежная выплата на реализацию права бесплатного проезда детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в приемные семьи - 370 руб. 90 коп. на каждого ребенка;

6) единовременная выплата на приобретение мебели 22914 руб. 94 коп. В случае передачи на воспитание в приемную семью двух и более детей денежные средства на приобретение мебели выплачиваются на каждого ребенка;

7) ежемесячная выплата на приобретение предметов хозяйственного обихода, личной гигиены, игр, игрушек и книг 243 руб. 34 коп. на каждого ребенка;

8) денежные средства на оплату жилищно-коммунальных услуг и услуг бытового обслуживания – рассчитываются индивидуально для каждой семьи и зависят от количества детей, принятых на воспитание в семью. Средний размер данных денежных средств составляет 2500 рублей;

9) обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего или высшего профессионального образования без взимания платы (возмещение расходов по оплате курсов осуществляется в размере их фактической стоимости, но не более 3302 руб.98 коп);

10) единовременная выплата на ремонт жилого помещения, имеющегося в собственности ребенка, нуждающегося в проведении ремонта и не признанного непригодным для проживания в размере 60 тысяч рублей;

11) однократное обеспечение жилым помещением, либо сохранение права на закрепленное жилое помещение.

При усыновлении гражданину назначаются и выплачиваются пособия, установленные для граждан, имеющих детей: единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью в размере 15050 руб. 75 коп., областное единовременное пособие, ежемесячные пособия по уходу за ребенком, ежемесячные пособия на ребенка. Усыновленный ребенок по правовому статусу приравнивается к родному ребенку.

При нахождении в учреждении для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – детский дом), ребенок получает полное государственное обеспечение, которое включает в себя: бесплатное питание, бесплатные комплекты одежды и обуви, мягкого инвентаря, бесплатные предметы хозяйственного обихода и личной гигиены (в соответствии с нормами, установленными законодательством Челябинской области), бесплатное медицинское обслуживание и оперативное лечение, в том числе проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров. Предоставление полного государственного обеспечения детям–сиротам, находящимся в детском доме, осуществляется за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на содержание учреждения. Так, например, в 2013 году на содержание детского дома выделено 12689400 рублей. Кроме того, ребенок, находящийся в детском доме, имеет право на дополнительные гарантии по социальной поддержке:

- обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего или высшего профессионального образования без взимания платы (возмещение расходов по оплате курсов осуществляется в размере их фактической стоимости, но не более 3302 руб.98 коп);

- единовременное денежное пособие 761 руб. 15 коп. и денежная компенсация материального обеспечения – 33032 руб. 66 коп. (по желанию выпускника детского дома материальное обеспечение ему может быть предоставлено в натуральном виде: одежда, обувь, мягкий инвентарь) – по окончании пребывания детей-сирот в учреждении по достижении ими возраста 18 лет;

- право бесплатного проезда на городском, пригородном транспорте;

- однократное обеспечение жилым помещением, либо сохранение права на закрепленное жилое помещение;

- единовременная выплата на ремонт жилого помещения, имеющееся в собственности ребенка, нуждающееся в проведении ремонта и не признанное непригодным для проживания в размере 60 тысяч рублей.

При поступлении детей-сирот в образовательные учреждения начального, среднего, высшего профессионального образования, они также имеют право на полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке. Полное государственное обеспечение детей-сирот, находящихся в образовательных учреждениях начального, среднего, высшего профессионального образования, отличается от полного государственного обеспечения детей-сирот, находящихся в детском доме, предоставлением бесплатного общежития, а также возможностью выплаты ежемесячной денежной компенсации взамен бесплатного питания, бесплатного комплекта одежды и обуви, мягкого инвентаря, бесплатных предметов хозяйственного обихода и личной гигиены.

Дети-сироты, находящиеся в образовательных учреждениях начального, среднего, высшего профессионального образования, имеют права на дополнительные гарантии по социальной поддержке, перечисленные для детей-сирот, находящихся в детском доме, а также права на:

- получение второго начального профессионального образования без взимания платы (данное обучение осуществляется за счет средств, предусмотренных в областном бюджете на содержание соответствующих учреждений);

- стипендию, размер которой увеличивается на 50% по сравнению с размером стипендии, обучающихся в данном образовательном учреждении;

- ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии;

- 100% заработной платы, начисленной в период прохождения производственного обучения и производственной практики;

- при предоставлении академического отпуска по медицинским показаниям – сохранение полного государственного обеспечения и выплата стипендии на весь период академического отпуска.

Размеры денежных средств, назначаемых и выплачиваемых в качестве мер социальной поддержки детей-сирот, приведены с учетом их индексации по состоянию на 1 января 2013 года.

В образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования в городе Троицке обучаются 180 детй, из них – 72 несовершеннолетних, 108 – совершеннолетних. Дети обучаются: в ГБОУСПО «Троицкий энергостроительный техникум», ГБОУСПО «Троицкий педагогический колледж», ГБОУСПО «Троицкий технологический техникум», ГОУ НПО «Профессиональное училище № 135», Троицком филиале ФГБОУ ВПО «ЧелГУ», ФГБОУ ВПО «Уральская государственная академия ветеринарной медицины», ГБОУСПО «Троицкий медицинский колледж», Троицком авиационно-техническом колледже – филиале ФГБОУ ВПО «Московский государственный технический университет гражданской авиации», Троицком аграрном техникуме ФГБОУ ВПО «Уральская государственная академия ветеринарной медицины».

Новеллой 2013 года в части поддержки детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, безусловно, является вступивший в силу с 1 января 2013 года Федеральный закон от 29 февраля 2012 г. N 15-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей".

Изменения в законодательстве направлены на введение эффективного механизма реализации прав детей-сирот на предоставление жилого помещения и обеспечения сохранности жилья, принадлежащего им.

Указанный Федеральный закон предусматривает, что детям-сиротам, не являющимся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилого помещения, а также детям-сиротам, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

При этом, если указанные лица не нуждаются в данный момент в жилье (обучаются в образовательном учреждении и проживают в общежитии, проходят военную службу по призыву), то по их письменному заявлению жилые помещения могут предоставляться по окончании ими обучения в образовательной организации или прохождения военной службы, что позволит им избежать расходов по оплате коммунальных услуг и содержанию жилого помещения во время их отсутствия.

Жилые помещения предоставляются детям-сиротам по достижении ими возраста 18 лет, а также в случаях приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

Жилые помещения из указанного фонда предоставляются детям-сиротам по срочному договору найма, что позволит предотвратить незаконные сделки, а также иные мошеннические действия, влекущие утрату права детей-сирот на жилые помещения.

Срок действия договора найма специализированного жилого помещения составляет пять лет.

Установленный законом пятилетний срок действия договора найма жилого помещения может быть продлен не более одного раза в случаях выявления обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации.

Жилые помещения детям-сиротам предоставляются в виде жилых домов, квартир, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта.

В целях защиты прав детей-сирот Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» также предусмотрен перечень обстоятельств, при которых вселение их в ранее занимаемые ими жилые помещения невозможно.

В 2012 году городу Троицку было выделено 13 532 480 рублей на приобретение жилья для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, было приобретено 17 жилых помещений (в 2011 году – 5 жилых помещений). В 2013 году городу выделено 17 810 100 рублей, что позволит приобрести более 20 жилых помещений.

За 2012 год 45 родителей лишено родительских прав в отношении 52 детей, 3 родителей ограничены в родительских правах в отношении 4 детей (в 2011 году 42 родителя лишено родительских прав в отношении 44 детей). В 2012 году 4 ребенка были оставлены в родильном отделении МБУЗ «Центральная районная больница г.Троицка и Троицкого района», 1 ребенок был подброшен. (в 2011 году 2 ребенка были оставлены в родильном отделении МБУЗ «Центральная районная больница г.Троицка и Троицкого района»). За 2012 год 6 детей возвращено из-под опеки, 1 ребенок – из приемной семьи. Причины возврата – невозможность опекунами воспитывать детей по состоянию здоровья, а также отсутствие взаимопонимания между опекуном и ребенком. Эти тенденции являются неблагоприятными. Одновременно следует отметить, что за 2012 год 5 родителей восстановлены в родительских правах в отношении 8 детей. В 2011 году 1 родитель был восстановлен в родительских правах в отношении 1 ребенка.

С 2010 года в связи с принятием постановления Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2010 года № 927 «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении совершеннолетних недееспособных или не полностью дееспособных граждан» более упорядоченной стала деятельность отдела опеки и попечительства Управления социальной защиты населения администрации города Троицка по исполнению переданных государственных полномочий в отношении совершеннолетних лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными, и совершеннолетних дееспособных лиц, которые по состоянию здоровья не могут самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять обязанности.

В настоящее время на учете в УСЗН состоят 83 таких гражданина. Над ними установлена опека. Опекаемые граждане получают пенсии по инвалидности, выплаты иных денежных средств им, либо опекунам действующим законодательством не предусмотрены. За 2012 год 10 недееспособных граждан были направлены в стационарные учреждения социального обслуживания Челябинской области.

Отдел опеки и попечительства УСЗН осуществляет контроль за соблюдением прав и законных интересов всех (как совершеннолетних, так и несовершеннолетних) опекаемых и подопечных граждан. Контроль осуществляется при обследовании условий их жизни:

1 раз в течение первого месяца после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;

1 раз в 3 месяца в течение первого года после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна;

1 раз в 6 месяцев в течение второго года и последующих лет после принятия органом опеки и попечительства решения о назначении опекуна.

При поступлении от юридических и физических лиц устных или письменных обращений, содержащих сведения о неисполнении, ненадлежащем исполнении опекуном своих обязанностей либо о нарушении прав и законных интересов подопечного, орган опеки и попечительства вправе провести внеплановую проверку.

При проведении плановых и внеплановых проверок осуществляется оценка жилищно-бытовых условий подопечного, состояния его здоровья, внешнего вида и соблюдения гигиены, эмоционального и физического развития, навыков самообслуживания, отношений в семье, возможности семьи обеспечить потребности развития подопечного.

Также проводятся проверки условий жизни таких граждан в учреждениях, где они проживают.

За 2012 год было проведено более 600 проверок условий жизни опекаемых граждан.

В 2012 году сотрудники отдела опеки и попечительства УСЗН приняли участие более чем в 200 гражданских и уголовных судебных процессах: по лишению родительских прав, восстановлению в родительских правах, определению порядка общения с ребенком, определению места жительства ребенка, усыновлению, установлению недееспособности, определению права на выселение ребенка из жилого помещения при расторжении брака родителей и других.

Одним из направлений деятельности отдела опеки и попечительства УСЗН является подготовка муниципальных правовых актов по различным направлениям деятельности. Так, в 2012 году подготовлено около 500 муниципальных правовых актов по вопросам: выдачи разрешений на сделки с жильем, принадлежащим несовершеннолетним, распоряжения денежными средствами и иным имуществом несовершеннолетних, разрешений на снижение брачного возраста, изменения имени или фамилии ребенку, разрешений на установление отцовства, установления статуса детей-сирот, их устройства и другие.

В данной информации представлены основные направления и показатели работы по опеке и попечительству в 2012 году. В 2013 году нами будет активизирована работа по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан, по размещению информации о таких детях, формированию положительного образа замещающих семей в средствах массовой информации, в сети Интернет, по профилактике социального сиротства на ранних стадиях семейного неблагополучия в целях сокращения количества лишений и ограничений родительских прав и обеспечения детям права жить и воспитываться в семье.