ПРИЛОЖЕНИЕ

к решению Собрания

депутатов города Троицка

от 28.01.2016г. № 6

ПОЛОЖЕНИЕ

об организации и ведении гражданской обороны

в городе Троицке

1. Общие положения

1. Настоящее Положение об организации и ведении гражданской обороны в городе Троицке (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России) от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» и определяет основные направления подготовки к ведению и ведения гражданской обороны, а также основные мероприятия по гражданской обороне в городе Троицке.

2. Полномочия органов местного самоуправления в области

организации и ведения гражданской обороны

1. Собрание депутатов города Троицка осуществляет следующие полномочия:

* принимает нормативные правовые акты, регулирующие отношения, возникающие в области организации и ведении гражданской обороны;
* утверждает бюджет города в части расходов в области организации и ведении гражданской обороны;
* осуществляет контроль за исполнением решений Собрания депутатов города Троицка;
* осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Челябинской области, Уставом города Троицка и правовыми актами органов местного самоуправления города Троицка.

1. Администрация города Троицка осуществляет следующие полномочия:

* проводит мероприятия по гражданской обороне;
* поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны;
* проводит мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
* проводит первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;
* создает и содержит в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;
* утверждает состав комиссий и коллегиальных органов, создаваемых в целях организации выполнения мероприятий по гражданской обороне и порядок их деятельности;
* принимает правовые акты в области организации и ведения гражданской обороны;
* утверждает перечень организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования;
* осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Челябинской области, Уставом города Троицка и правовыми актами органов местного самоуправления города Троицка.

1. Глава города Троицка осуществляет следующие полномочия:

* осуществляет руководство гражданской обороной на территории города Троицка через муниципальное казенное учреждение «Гражданская защита города Троицка» (далее - МКУ «Гражданская защита г. Троицка»);
* обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органа местного самоуправления и организаций при решении задач и (или) выполнении мероприятий гражданской обороны на территории города Троицка;
* контролирует решение задач и выполнение мероприятий гражданской обороны на территории города Троицка;
* осуществляет иные полномочия в сфере руководства гражданской обороной города Троицка в соответствии с законодательством Российской Федерации, Челябинской области и правовыми актами органов местного самоуправления города Троицка.

3. Полномочия МКУ «Гражданская защита г. Троицка»

1. МКУ «Гражданская защита г. Троицка» осуществляет следующие полномочия:

* организует проведение мероприятий по гражданской обороне, разрабатывает и реализует план гражданской обороны и защиты населения, в пределах установленной компетенции;
* разрабатывает и реализовывает план гражданской обороны и защиты населения;
* разрабатывает целевые программы в области гражданской обороны;
* привлекает на договорной основе организации различных форм собственности, для выполнения работ (поставок товаров и (или) предоставления услуг), в целях обеспечения выполнения мероприятий гражданской обороны на территории города Троицка;
* проводит подготовку и обучение населения в области гражданской обороны;
* разрабатывает с учетом особенностей города Троицка и на основе примерных программ обучения работающего населения, должностных лиц и работников гражданской обороны, личного состава формирований и служб городского округа;
* обеспечивает обучение населения города Троицка способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
* обеспечивает обучение личного состава формирований и служб города Троицка;
* обеспечивает пропаганду знаний в области гражданской обороны;
* обеспечивает проведение учений и тренировок по гражданской обороне;
* обеспечивает организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территории города Троицка;
* осуществляет сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею;
* осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, Челябинской области, Уставом города Троицка и правовыми актами органов местного самоуправления города Троицка.

4. Мероприятия по гражданской обороне

1. Мероприятия по гражданской обороне на муниципальном уровне осуществляются в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МЧС России, Челябинской области, города Троицка и настоящим Положением.
2. Администрация города Троицка в целях решения задач в области гражданской обороны планирует и осуществляет следующие основные мероприятия:
3. по обучению населения обеспечивает создание, оснащение курсов гражданской обороны и учебно-консультационных пунктов по гражданской обороне и организации их деятельности, а также обеспечивает повышение квалификации должностных лиц и работников гражданской обороны города Троицка в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию;
4. по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

* поддерживает в состоянии постоянной готовности системы централизован-ного оповещения населения, осуществляет ее реконструкцию и модернизацию;
* устанавливает специализированные технические средства оповещения и информирует население в местах массового пребывания людей;
* комплексно использует средства радио, телевизионного вещания и другие технические средства передачи информации;

1. по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы:

* организует планирование, подготовку и проведение эвакуационных (эвакоприемных) мероприятий;
* готовит безопасные районы размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации;
* создает и организует деятельность эвакуационных органов, а также подготовку их личного состава;

1. по предоставлению населению убежищ и средств индивидуальной защиты:

* поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению и техническому обслуживанию защитных сооружений граж-данской обороны и их технических систем;
* разрабатывает планы наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;
* приспосабливает в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленные помещения, метрополитены и другие сооружения подземного пространства для укрытия населения;
* планирует и организует строительство недостающих защитных сооруже-ний гражданской обороны в военное время;
* обеспечивает укрытие населения в защитных сооружениях гражданской обороны;
* накапливает, хранит, освежает и использует по предназначению средства индивидуальной защиты населения;
* обеспечивает выдачу населению средств индивидуальной защиты и предоставляет средства коллективной защиты в установленные сроки;

1. по световой и другим видам маскировки:

* определяет перечень объектов, подлежащих маскировке;
* разрабатывает план осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;
* создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световым и другим видам маскировки;
* проводит инженерно-технические мероприятия по уменьшению демаскирующих признаков территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;

1. по проведению аварийно-спасательных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера:

* создает, оснащает и готовит в области гражданской обороны аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, а также планирует их действия;
* создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

1. по первоочередному обеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, в том числе по медицинскому обслуживанию, включая оказание первой медицинской помощи, срочному предоставлению жилья и принятию других необходимых мер:

* планирует и организует основные виды жизнеобеспечения населения;
* создает и поддерживает в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;
* нормировано снабжает население продовольственными и непродовольственными товарами;
* предоставляет населению коммунально-бытовые услуги;
* проводит санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
* проводит лечебно-эвакуационные мероприятия;
* развертывает необходимую лечебную базу в загородной зоне, организует ее энерго- и водоснабжение;
* оказывает населению медицинскую помощь;
* определяет численность населения, оставшегося без жилья;
* инвентаризует сохранившееся и оценивает состояние поврежденного жилого фонда, определяет возможности его использования для размещения пострадавшего населения;
* размещает пострадавшее население в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселяет его на площади сохранившегося жилого фонда;
* предоставляет населению информационно-психологическую поддержку;

1. по борьбе с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов:

- создает и организует деятельность муниципальной пожарной охраны, организует ее подготовку в области гражданской обороны и взаимодействие с другими видами пожарной охраны;

* организует тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время;

1. по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению):

* организует создание и обеспечивает готовность сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны на базе организаций, расположенных на территории города Троицка, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения);
* вводит режим радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению;
* совершенствует методы и технические средства мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценивает степень зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами;

1. по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий:

* заблаговременно создает запасы дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов;
* создает и оснащает силы для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, готовит их в области гражданской обороны;
* организует проведение мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

1. по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций:

* создает и оснащает силы охраны общественного порядка, готовит их в области гражданской обороны;
* восстанавливает и охраняет общественный порядок, обеспечивает безопасность дорожного движения на маршрутах выдвижения сил гражданской обороны и эвакуации населения;
* обеспечивает беспрепятственное передвижение сил гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
* осуществляет пропускной режим и поддерживает общественный порядок в очагах поражения;
* усиливает охрану объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принимает меры по охране имущества, оставшегося без присмотра;

1. по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время:

* обеспечивает готовность коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разрабатывает планы их действий;
* создает запасы оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;
* создает и готовит резерв мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;
* создает на водопроводных станциях необходимый запас реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;
* создает запасы резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения;

1. по срочному захоронению трупов в военное время:

* заблаговременно, в мирное время, определяет места возможных захоронений;
* создает, готовит и обеспечивает готовность сил и средств гражданской обороны для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;
* оборудует места погребения (захоронения) тел (останков) погибших;
* организует работы по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших;
* организует санитарно-эпидемиологический надзор;

1. по разработке и осуществлению мер, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время:

* создает и организует работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне;
* рационально размещает объекты экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;
* разрабатывает и реализует в мирное и военное время инженерно-технические мероприятия гражданской обороны, в том числе в проектах строительства;
* планирует, готовит и проводит аварийно-спасательные и другие неотложные работы на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;
* заблаговременно создает запасы материально-технических, продо-вольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса;
* создает страховой фонд документации;
* повышает эффективность защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

1. по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств гражданской обороны:

* создает и оснащает силы гражданской обороны современными техникой и оборудованием;
* готовит силы гражданской обороны к действиям, проводит учения и тренировки по гражданской обороне;
* разрабатывает и корректирует планы действий сил гражданской обороны;
* определяет порядок взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечивает их действия.

5. Руководство и организационная структура гражданской

обороны на территории города Троицка

1. Руководство гражданской обороной на территории города Троицка осуществляет глава города Троицка через МКУ «Гражданская защита г. Троицка», а в организациях – их руководители. Руководители гражданской обороны несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по гражданской обороне и защите населения.
2. Руководители гражданской обороны осуществляют руководство гражданской обороной через соответствующие органы, осуществляющие управление гражданской обороной, органы управления спасательных служб, эвакуационные органы, комиссию по повышению устойчивости функционирования экономики и организаций города Троицка в военное время и другие органы, создаваемые в целях решения задач в области гражданской обороны. Органом, осуществляющим управление гражданской обороной в городе Троицке, является МКУ «Гражданская защита г. Троицка». В организациях – работники, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны.
3. В целях организации и ведения гражданской обороны руководители гражданской обороны соответствующих уровней издают приказы и распоряжения руководителей гражданской обороны.

Приказы и распоряжения руководителей гражданской обороны в пределах их компетенции обязательны для исполнения всеми должностными лицами и гражданами.

1. Для планирования, подготовки и проведения эвакуационных мероприятий администрацией города Троицка и руководителями организаций заблаговременно в мирное время создаются эвакуационные (эвакоприемные) комиссии.
2. Эвакуационные (эвакоприемные) комиссии возглавляются руководи-телями или заместителями руководителей по гражданской обороне.
3. Деятельность эвакуационных комиссий регламентируется положениями об эвакуационных комиссиях, утверждаемыми соответствующими руководи-телями гражданской обороны.
4. Для решения задач в области гражданской обороны, реализуемых на территории города Троицка, создаются силы гражданской обороны. В состав сил гражданской обороны входят аварийно-спасательные формирования, нештатные аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.
5. Для осуществления управления гражданской обороной администрация города Троицка и организации, в соответствии с полномочиями в области гражданской обороны, создают и поддерживают в постоянной готовности технические системы управления гражданской обороной, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Заключительные положения

1. Финансирование мероприятий по гражданской обороне осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.
2. Проведение мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории города Троицка является расходным обязательством муниципального образования «город Троицк».
3. Обеспечение мероприятий по гражданской обороне, проводимых организациями, осуществляется за счет средств организаций.